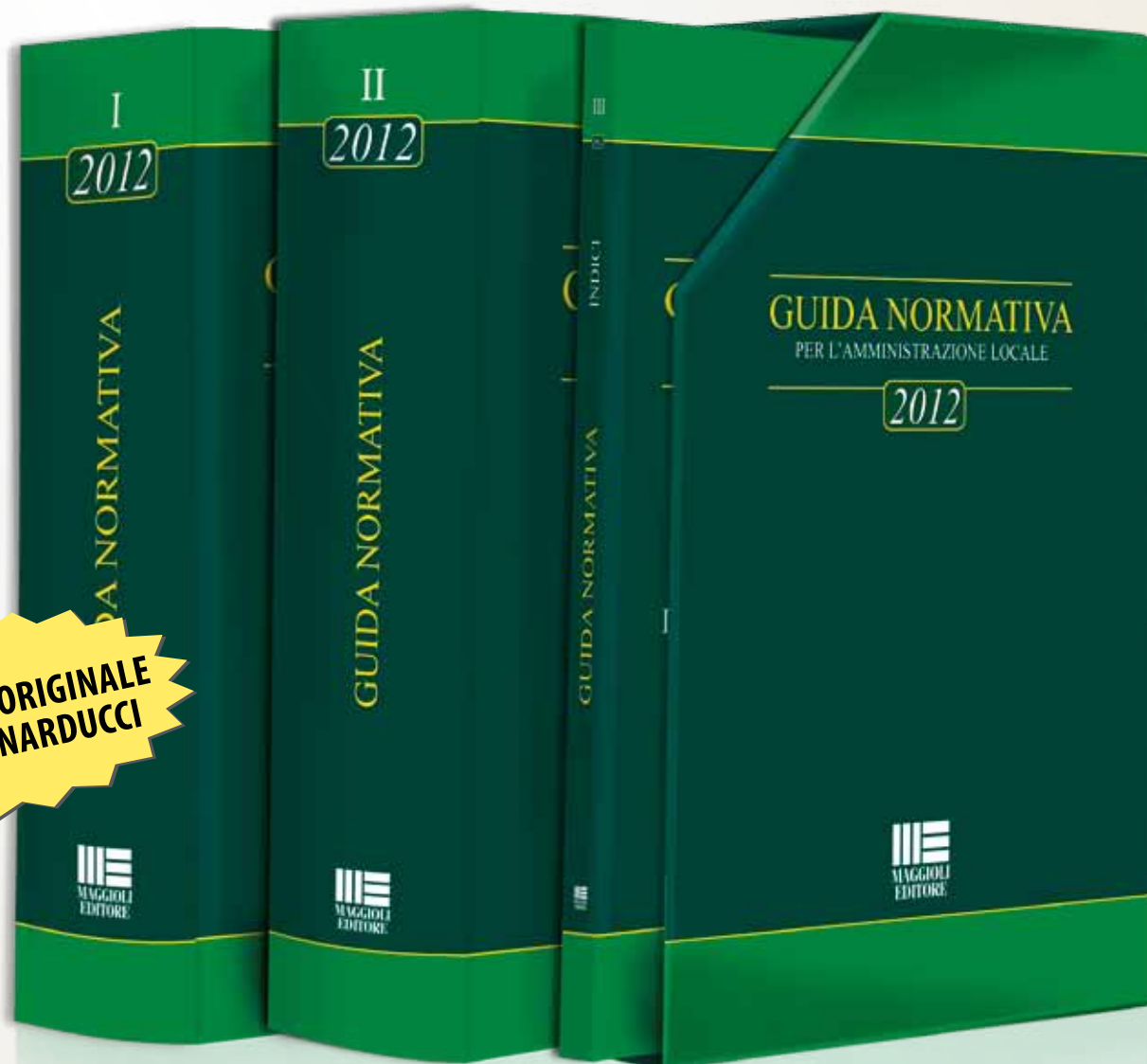


GUIDA NORMATIVA 2012 per l'Amministrazione locale

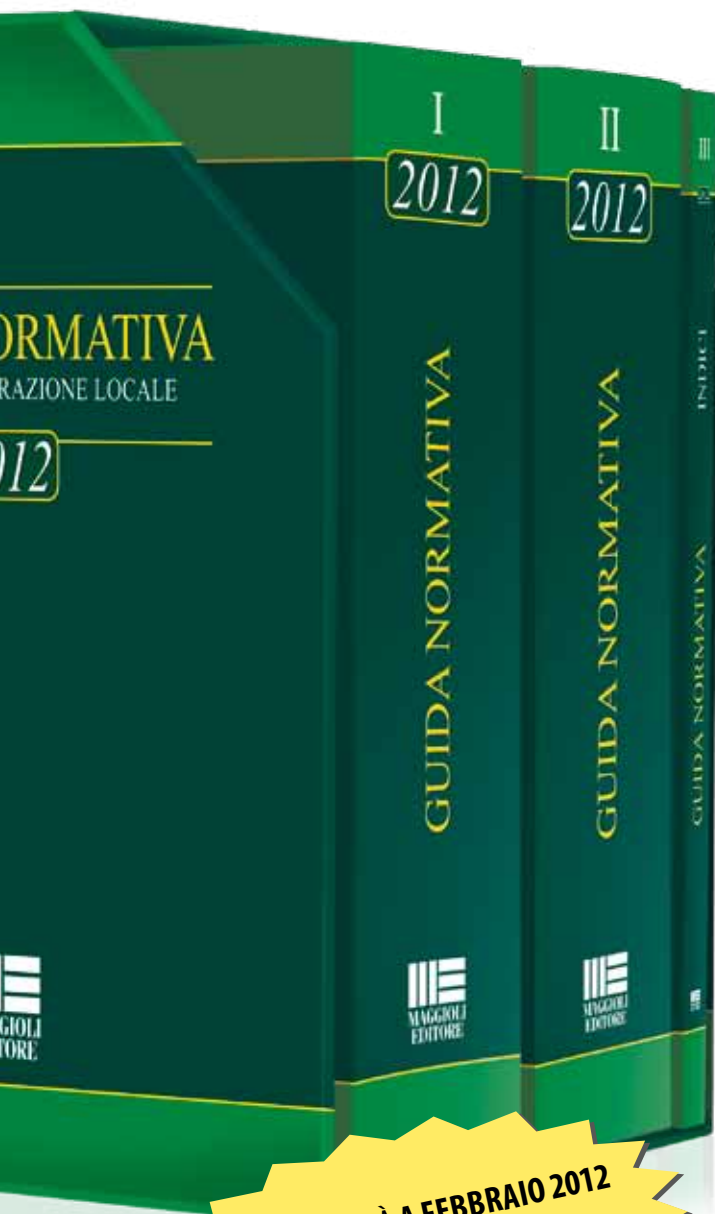
Fondata e diretta da Fiorenzo Narducci
condirettore Riccardo Narducci

XXVI
EDIZIONE



L'UNICA, L'ORIGINALE
a cura dei NARDUCCI


MAGGIOLI
EDITORE



**L'OPERA USCIRÀ A FEBBRAIO 2012
AGGIORNATA ALLA
MANOVRA FINANZIARIA 2012**

LA GUIDA NORMATIVA 2012

per i Comuni e le Istituzioni delle Autonomie

I Comuni, le Province, le Città metropolitane e le Regioni hanno autonomia finanziaria di entrata e di spesa. I Comuni, le Province, le Città metropolitane e le Regioni hanno risorse autonome. Stabiliscono e applicano tributi ed entrate propri, in armonia con la Costituzione e secondo i principi di coordinamento della finanza pubblica e del sistema tributario. Dispongono di compartecipazioni al gettito di tributi erariali riferibile al loro territorio. La Legge dello Stato istituisce un fondo perequativo, senza vincoli di destinazione, per i territori con minore capacità fiscale per abitante. Le risorse derivanti dalle fonti di cui ai commi precedenti consentono ai Comuni, alle Province, alle Città metropolitane e alle Regioni di finanziare integralmente le funzioni pubbliche loro attribuite.

Costituzione della Repubblica - Art. 119, c. 1 - 4

La **GUIDA NORMATIVA** è stata ideata e fondata 26 anni fa da Fiorenzo Narducci secondo un progetto che si è proposto di promuovere con una azione costante e convinta il sostegno alle Autonomie locali per la loro affermazione nell'ordinamento istituzionale, volendo quindi assicurare un contributo concreto, di elevato valore operativo ed anche culturale, al rinnovamento organizzativo degli Enti locali per il miglior esercizio delle loro funzioni.

È ferma la convinzione che la Repubblica ed il sistema Paese si fonda, innanzitutto, sui Comuni e sulle Province, perché soprattutto tramite le Autonomie locali i cittadini possono essere più direttamente protagonisti delle attività delle Istituzioni e partecipi del ruolo che ad esse compete per il progresso delle loro comunità.

Lo straordinario impegno degli Autori - che uniscono l'elevata cultura scientifica alla profonda conoscenza delle funzioni dei Comuni, delle Province e degli altri Enti territoriali - che hanno condiviso il progetto e che si sono prodigati per realizzarlo insieme con la Direzione ha conquistato il consenso generale di tutti gli operatori del settore.

L'autorevolezza conquistata e rinnovata di anno in anno, da più di un quarto di secolo, ha reso **GUIDA NORMATIVA** l'opera di riferimento per le Autonomie locali, oggi realizzata da Maggioli Editore.

GUIDA NORMATIVA è un sistema integrato di strumenti operativi a supporto di chi (amministratori, dirigenti, funzionari e dipendenti degli Enti locali, professionisti ed operatori esterni) svolge la propria attività nelle Istituzioni locali, comprendente:

- › due volumi di circa 4.000 pagine aggiornati alla Manovra finanziaria 2012;
- › un volume autonomo per l'agevole consultazione dei due indici sistematico ed analitico-alfabetico;
- › il quarto volume di aggiornamento a settembre 2012, con le ultime novità intervenute nella Manovra correttiva 2012.

GUIDA NORMATIVA

UN'OPERA COMPLETA E SEMPRE AGGIORNATA

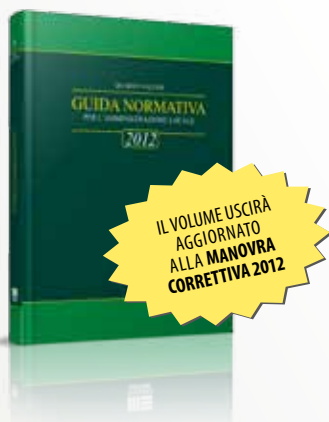
1



COFANETTO, in uscita a febbraio 2012, con:

- **DUE VOLUMI** per un totale di circa 4000 pagine e suddivisione in 76 parti;
- **UN VOLUME degli INDICI** > sistematico > analitico-alfababetico.

3



VOLUME DI AGGIORNAMENTO

in uscita a settembre 2012, che integra e completa con gli ulteriori provvedimenti normativi.

2



ACCESSO IMMEDIATO AL SITO:

www.guidaentilocali.it (al momento dell'ordine)

Con questo sito il sistema GUIDA NORMATIVA si arricchisce di un nuovo strumento dinamico e innovativo, che fornisce agli operatori:

- **AGGIORNAMENTO** costante e di carattere operativo;
- **SISTEMI DI RICERCA** immediati e completi;
- **FORUM TEMATICO**, per scambiare le opinioni sui temi professionalmente più interessanti.

In più, solo sul sito:

- **PLANNING DEGLI ADEMPIMENTI** - per verificare passo passo l'esecuzione degli obblighi amministrativi suddivisi per settore amministrativo e programmare le attività gestionali necessarie;
- **ANNUARIO ISTITUZIONALE** - per conoscere tutti i riferimenti delle Istituzioni dello Stato e dell'Unione Europea;
- **ANNUARIO AMMINISTRATIVO** - per conoscere tutti i riferimenti della Pubblica Amministrazione centrale, regionale, provinciale e comunale, delle Associazioni e degli Istituti con cui ci si deve rapportare;
- **VERSIONE PDF** consultabile e stampabile dell'intera Guida.

IL PIANO GENERALE DELL'OPERA

GLI ORDINAMENTI DELLE AUTONOMIE IN ITALIA E IN EUROPA

- › I Comuni - Le Unioni di Comuni - Roma e le Città metropolitane
- › Organi di Governo dei Comuni, delle Unioni di Comuni e di Roma capitale
- › Amministratori degli Enti locali - Status giuridico: requisiti e cause impeditive
- › Amministratori degli Enti locali - Status economico e previdenziale
- › La partecipazione dei cittadini - I referendum - La difesa civica
- › La provincia: Ordinamento - Organi - Funzioni
- › Le Regioni: Potestà legislativa - Statuti - Organi - Funzioni programmatiche ed attuative
- › La Comunità Europea: Ordinamento - Composizione - Organi - Funzioni
- › L'Europa delle Autonomie locali: Ordinamenti del sistema delle Autonomie nei Paesi della Comunità
- › Le società a partecipazione pubblica locale

ORGANIZZAZIONE E MANAGEMENT: DIRIGENTI - PERSONALE - STRATEGIE E STRUMENTI DI GESTIONE - PROCEDIMENTI - COMUNICAZIONE

- › Segretari comunali e provinciali: Nuovo ordinamento - Status giuridico e contrattuale
- › Team management degli Enti locali: Direttori generali e dirigenti - Ruoli e funzioni - Status giuridico e contrattuale
- › Personale degli Enti locali: Istituti dell'ordinamento giuridico e Status economico contrattuale
- › Personale degli Enti locali: ordinamento previdenziale
- › Salute e sicurezza dei lavoratori negli Enti locali
- › L'organizzazione strategica operativa delle Amministrazioni locali
- › Gli strumenti di e-government nella organizzazione e gestione degli Enti locali
- › I procedimenti amministrativi degli Enti locali - L'adeguamento ai principi di liberalizzazione delle attività
- › Il sistema dei controlli interni strategico-finanziario e di gestione
- › La comunicazione degli Enti locali con i propri cittadini per la partecipazione e la trasparenza dell'azione amministrativa

I PRINCIPI DI BUON ANDAMENTO ED IMPARZIALITÀ DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE E LA TUTELA DEI CITTADINI

- › L'ente locale e i nuovi mezzi di tutela: La mediazione civile - L'azione collettiva
- › Il principio della parità di trattamento nel nostro ordinamento e nel panorama comunitario
- › La protezione dei dati personali negli Enti locali
- › I delitti contro la Pubblica Amministrazione - La responsabilità penale dei pubblici ufficiali e dei privati
- › Il codice del processo amministrativo e il nuovo ordinamento della Giustizia amministrativa

- › Le funzioni giurisdizionali e di controllo della Corte dei Conti sulla gestione finanziaria degli Enti locali - La responsabilità patrimoniale e contabile

L'ORDINAMENTO FINANZIARIO, TRIBUTARIO E CONTABILE

- › Il federalismo fiscale locale
- › L'autonomia impositiva degli Enti locali nel federalismo
- › Le entrate extra-tributarie locali
- › L'ordinamento finanziario e contabile degli Enti locali - Il patto di stabilità interno
- › Il bilancio sociale, bilancio ambientale, bilancio di mandato e bilancio consolidato
- › Il patrimonio negli Enti locali: Istituti e principi contabili - Tecniche di valutazione e di gestione - Dismissioni - Il federalismo demaniale
- › La revisione economico-finanziaria negli Enti locali
- › Il finanziamento degli investimenti degli Enti locali
- › I fondi e i finanziamenti della Comunità Europea per gli Enti locali
- › La soggettività passiva tributaria degli Enti locali

LE FUNZIONI DI AMMINISTRAZIONE GENERALE

- › I servizi di amministrazione generale
- › I contratti degli Enti locali
- › Gli appalti di forniture e servizi
- › I servizi demografici: Anagrafe - Stato civile - Cittadinanza
- › Le documentazioni amministrative
- › I diritti e i servizi elettorali
- › Il servizio nazionale e comunale di protezione civile
- › Il servizio civile nazionale - Le liste di leva
- › La Polizia locale: organizzazione, compiti e funzioni

I SERVIZI PUBBLICI LOCALI

- › I servizi pubblici locali
- › Le farmacie comunali
- › I servizi scolastici: Asili nido - Trasporti - Mense e refezioni - Assistenza scolastica
- › I servizi e le opere cimiteriali
- › I servizi energetici: gas, energia elettrica, gestione calore

SERVIZI SOCIALI - SANITARI - CULTURALI - SPORTIVI - E.R.P.

- › La sicurezza sociale: Funzioni ed interventi del Comune - Attività del volontariato
- › I flussi immigratori: Regularizzazione amministrativa degli stranieri - L'assistenza - Il lavoro - L'integrazione sociale

- › Il Servizio sanitario nazionale
- › L'istruzione, la scuola e gli Enti locali - L'edilizia scolastica
- › I beni e le attività culturali
- › Le attività e gli impianti per lo spettacolo e lo sport
- › Gli alloggi di edilizia residenziale pubblica: Costruzione
- Assegnazione - Cessione

LA RIPRESA E LO SVILUPPO DELLE ATTIVITÀ ECONOMICHE

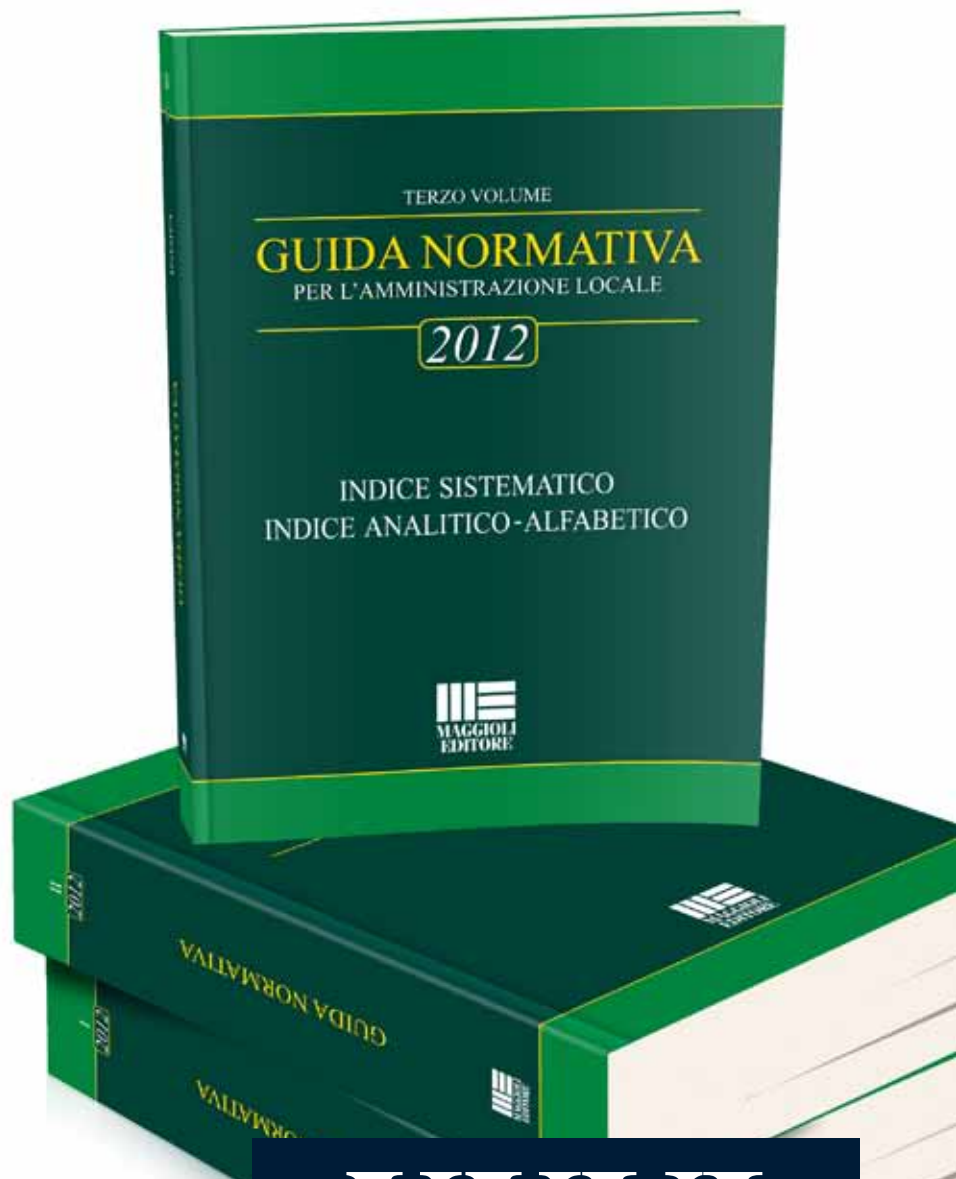
- › Gli interventi delle Amministrazioni a sostegno dell'Economia locale
- › Lo Sportello Unico per le Attività Produttive - Suap
- › Il commercio al dettaglio su aree e locali privati e su spazi ed aree pubbliche
- › La disciplina degli esercizi pubblici
- › Il turismo e gli Enti locali - Il Codice del turismo
- › La tutela dei consumatori e degli utenti - Il Codice del consumo

IL GOVERNO DEL TERRITORIO E LA TUTELA DELL'AMBIENTE

- › Urbanistica e pianificazione territoriale
- › Le regole e i controlli sull'attività edilizia privata - Il contributo di costruzione e gli oneri d'urbanizzazione
- › La protezione e valorizzazione del paesaggio
- › La tutela e valorizzazione dell'ambiente, del territorio e del mare
- › Procedure di valutazione ambientale strategica (VAS), per la valutazione d'impatto ambientale (VIA), e per l'autorizzazione ambientale integrata (AIA-IPPC)
- › La tutela delle acque dall'inquinamento e la gestione delle risorse idriche
- › La gestione dei rifiuti e la bonifica dei siti - La tutela risarcitoria dei danni all'ambiente
- › La tutela dall'inquinamento atmosferico, acustico e da sorgenti elettromagnetiche

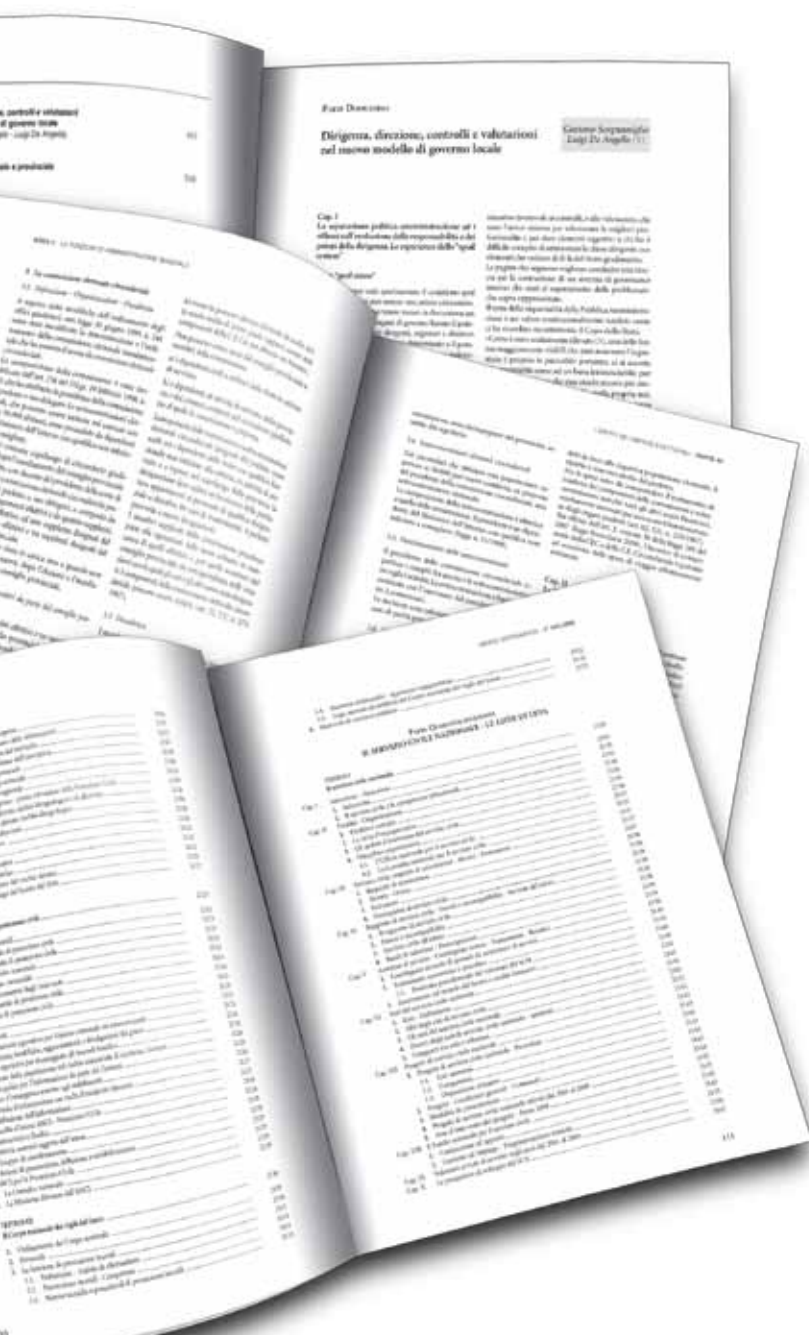
GLI INTERVENTI SUL TERRITORIO

- › La realizzazione dei lavori pubblici
- › Le espropriazioni per causa di pubblica utilità
- › La rete di viabilità e la mobilità urbana e territoriale
- › Le città sostenibili - Le energie rinnovabili



**XXVI
EDIZIONE**

GLI AUTORI



MARIO AGNOLI

Segretario generale comunale emerito. Docente di materie giuridiche

DANIELA ALBONETTI

Funzionario amministrativo del Comune di Imola. Autore e Consulente in materia di contratti pubblici

TIZIANO AMOROSI

Dirigente del Settore Politiche del Lavoro, Formazione professionale e sociale della Provincia dell'Aquila

MASSIMO BALDUCCI

Docente stabile di Public Management - Scuola Superiore della Pubblica Amministrazione. Docente di "Gestione delle Risorse Umane" - Università della Svizzera italiana di Lugano

MAURO BELLESIA

Dirigente Ragioneria e Servizi finanziari del Comune di Vicenza. Pubblicista. Componente dell'Osservatorio per la Finanza e la Contabilità degli Enti locali

PIERFRANCESCO BERNACCHI

Direttore Generale delle Terme di Chianciano. Segretario Generale della Fondazione Nazionale "Carlo Collodi"

TATIANA BIAGIONI

Avvocato e Consigliera di Parità presso la Provincia di Milano

FRANCESCO BRUNO

Presidente dell'ARDEL - Associazione Ragionieri Dipendenti Enti Locali. Esperto in materia di contabilità e finanza degli Enti Locali

RENZO CALVIGIONI

Esperto ANUSCA. Responsabile Servizi Demografici Comune di Corridonia

CARMELO CARLINO

Segretario provinciale generale emerito

ALESSANDRO CECCHI

Avvocato in Firenze

NICOLA CENTOFANTI

Avvocato in Cremona. Pubblicista e docente in materia di funzioni degli Enti locali

PAOLO CENTOFANTI

Dottore in Giurisprudenza. Esperto e pubblicista in materia di ERP, gestione del territorio e contratti degli Enti locali

PAOLA CINQUE

Funzionario del Settore Politiche del Lavoro e Affari Sociali della Provincia dell'Aquila. Responsabile del Coordinamento Provinciale dei Servizi all'Impiego

CHRISTIANE COLINET

Avvocato in Bruxelles e Firenze. Collaboratrice scientifica Università di Liegi

LUIGI COSCO

Avvocato. Segretario comunale emerito

GIUSEPPINA CRISTOFARO

Avvocato. Funzionario Ministero della Salute

MARIO D'ANTINO

Presidente emerito della Corte dei Conti

MARIA DANIELA DALLA ROSA

Responsabile Monitoraggio Normativo – Legale e Affari societari della cassa. Componente della Commissione per la Finanza e gli Organici degli Enti locali

FRANCESCO DELFINO

Esperto di finanza locale della Corte dei conti e dell'UPI – Unione Province Italiane. Componente dell'Osservatorio per la Finanza e la Contabilità degli Enti locali

ROCCO ORLANDO DI STILO

Avvocato. Segretario Comunale Generale emerito

CLAUDIO FACCHINI

Capo Settore Sviluppo economico del Comune di Faenza. Caposettore Programmazione economica dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna

SIMONE FAGGI

Esperto e Consulente in Diritto dell'Immigrazione

GIUSEPPE FALCONE

già Direttore Generale della Cassa Depositi e Prestiti e Presidente del Banco di Napoli

SIMONE FINI

Coordinatore Dipartimento Processi Amministrativi Integrati e Sviluppo Servizi Socio-Sanitari della Montagna. Vice Direttore Amministrativo della Azienda USL 3 di Pistoia

FILIPPO FOTI

Dirigente del Servizio "Immigrazione e Pari opportunità" del Comune di Prato

STEFANO GENNAI

Direttore Generale del Comune di Jesi

PASQUALE GIAMPIETRO

Avvocato in Roma. Già Presidente di Sezione della Corte di Cassazione e componente dell'Ufficio studi e documentazione del Consiglio Superiore della Magistratura

STEFANIA GIAMPIETRO

Avvocato in Roma

FILIPPO GIORDANI

Segretario generale della DIREL – Federazione Nazionale Dirigenti degli Enti Pubblici Locali

FRANCESCO INDOVINA

Professore di Pianificazione urbanistica – Università degli Studi di Venezia e Facoltà di Architettura di Alghero

GIOVANNI L. LUGOBONI

Ingegnere consulente in sicurezza del lavoro. Già dirigente e datore di lavoro unico ex D.Lgs. 81/2008 del Comune di Verona

ROMANO MINARDI

Esperto ANUSCA. Responsabile Servizi Demografici Comune di Bagnacavallo

DANIELE NARDUCCI

Esperto di promozione ed organizzazione turistica. Direttore della Fondazione Nazionale "Carlo Collodi" e dello storico Castello e Giardino di Collodi

FIORENZO NARDUCCI

Fondatore e Direttore della Guida Normativa per l'Amministrazione locale. Segretario generale comunale emerito. Già Presidente della Sezione Autonomie del Consiglio Superiore della Pubblica Amministrazione

RICCARDO NARDUCCI

Condirettore della Guida Normativa per l'Amministrazione locale. Dottore Commercialista. Revisore contabile. Consulente ANCI.

ANDREA NATALI

Avvocato in Montecatini Terme

MASSIMO NUTINI

Dirigente del Comune di Prato. Consulente ANCI

CATERINA ODDONE

Direttore Amministrativo emerito del Comune di Genova

PAOLO PADOIN

Prefetto di Firenze

DANIELA PARADISI

Dirigente del Ministero dello Sviluppo Economico – Direzione generale per il mercato, la concorrenza, il consumatore, la vigilanza e la normativa tecnica

DOMENICO PENNONE

Giornalista. Capo ufficio stampa della Provincia di Napoli

RICCARDO POZZI

Architetto. Responsabile dell'Ufficio Città sostenibile del Comune di Firenze

FLORA RAFFA

Direttore del Settore Servizi alla persona ed alle imprese del Comune di Parma

ALESSANDRO ROTA

Dirigente della I Commissione consiliare e della Commissione per lo statuto del Consiglio regionale del Veneto

MATTEO SAMMARTINO

Direttore Amministrativo Azienda Ospedaliera Meyer di Firenze

NEREO TESCAROLI

Segretario generale comunale emerito. Consulente legale

COSTANTINO TESSAROLO

Avvocato in Roma. Consulente giuridico della C.I.S.P.E.L. Confservizi

